

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru acceptarea amendamentelor la Acordul de înființare a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Paris la 29 mai 1990, adoptate prin Rezoluțiile nr.259 și 260 din 18 mai 2023 ale Consiliului Guvernatorilor Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ are în vedere acceptarea amendamentelor la Acordul de înființare a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), semnat la Paris la 29 mai 1990, adoptate prin Rezoluțiile nr.259 și nr. 260 ale Consiliului guvernatorilor al Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare din 18 mai 2023

2.2 Descrierea situației actuale

România a devenit membru BERD în 1991, această instituție financiară fiind un investitor instituțional important din România. Banca investește atât în sectorul privat cât și în cel public, în domenii ca energie, transport și infrastructură municipală, precum și în instituții financiare. Guvernatorul României la BERD este ministrul finanțelor, iar Guvernator Supleant este Guvernatorul Băncii Naționale a României.

Cadrul juridic aplicabil în relația cu BERD este în principal determinat de Legea nr.24/1990 privind ratificarea Acordului de înființare al Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, iar alte acte normative care vizează aprobarea unor amendamente la Acordul de înființare al BERD sunt următoarele:

- Legea nr. 427 din 25 octombrie 2004, pentru acceptarea amendamentului la Acordul de înființare a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Paris la 29 mai 1990, adoptat prin Rezoluția nr. 90 a Consiliului guvernatorilor al Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare din 30 ianuarie 2004;

- Ordinul Ministerului Afacerilor Externe nr. 1.444 din 13 septembrie 2012, privind publicarea Rezoluției nr. 138 a Consiliului guvernatorilor Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare

- Amendamentul din 30 septembrie 2011, la Acordul de înființare a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru a permite utilizarea fondurilor speciale în țările beneficiare și în țările potențial beneficiare

- Ordinul Ministerului Afacerilor Externe nr. 1.475 din 15 octombrie 2013, privind publicarea Rezoluției Consiliului guvernatorilor nr. 137 a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

În conformitate cu Cadrul strategic și capital (SCF) al Băncii pentru perioada 2021-2025

s-a afirmat interesul strategic continuu al BERD pentru o expansiune limitată și treptată a activității Băncii spre zona Africii subsahariene și Irak, aceasta abordare fiind discutată pe parcursul mai multor Reuniuni Anuale ale BERD, în perioada 2020-2023.

Acțiunile pregătitoare acestei extinderi a operațiunilor BERD către zona Africii subsahariene și Irak au fost discutate la nivel de Guvernatori ai statelor membre BERD, ținându-se cont de mai multe principii conform cărora o extindere limitată și treptată nu ar trebui să:

- afecteze capacitatea Băncii de a-și sprijini țările actuale de operațiuni;
- conducă la aporturi de capital suplimentare;
- compromită ratingul de credit (triplu A) al BERD sau
- devieze de la mandatul Băncii de a sprijini tranziția și principiile sale de funcționare bazate pe adăugare și soliditate bancară.

În data de 18 iulie 2022, a fost transmis spre informarea tuturor Guvernatorilor BERD *Raportul Consiliului Directorilor BERD către Consiliul Guvernatorilor privind opțiunile de sprijin suplimentar din partea acționarilor Băncii pentru extinderea activității BERD în Ucraina.*

Acest raport pe tema extinderii activității BERD în Ucraina a fost elaborat în baza Rezoluției BERD nr. 247 cu tema "În sprijinul reacției BERD la războiul împotriva Ucrainei" adoptată în cadrul reuniunii anuale BERD din anul 2022.

Rezoluția stabilește un parteneriat puternic între acționari și BERD pentru a se putea maximiza impactul activității Băncii în cadrul mandatului său, atât pe termen scurt, cât și pe perioada efortului internațional de reconstrucție în Ucraina.

Prin acest parteneriat se preconizează că puterea financiară a BERD va fi combinată cu sprijinul suplimentar al acționarilor, pentru a putea permite creșterea volumului de investiții în Ucraina atât în perioada prezentă, în condițiile existenței unui risc sporit, cât și în faza de reconstrucție a acestei țări, odată ce activitățile militare vor scădea în intensitate.

În contextul istoric și economic actual, prezența puternică a BERD în Ucraina dar și în țările învecinate acesteia, precum și disponibilitatea Băncii în a oferi sprijin financiar suplimentar, au condus la înregistrarea de pierderi mari atât în portofoliile de titluri de creanță cât și în cele de titluri de capital, astfel că Banca a fost supusă presiunii pe segmentul creditelor neperformante (NPL), dar și privind raportul capital/active, ambele fiind foarte importante în cadrul metodologiei de calcul al ratingului de către Agenția de Rating Fitch.

2.3 Schimbări preconizate

La reuniunea anuală BERD care a avut loc în perioada 16-18 mai 2023 a fost discutată aprobarea de principiu a unei extinderi limitate și progresive a operațiunilor Băncii în zona Africii subsahariene și în Irak, precum și care va fi domeniul și amploarea sprijinului acordat de BERD în cadrul programului de reziliență și reconstrucție pentru Ucraina.

În consecință este necesară modificarea Acordului de înființare al BERD în ceea ce privește limitele și extinderea treptată a operațiunilor Băncii spre Africa Subsahariană și Irak, precum și eliminarea limitării statutare a capitalului privind operațiunile curente ale Băncii.

Prezentul proiect de lege are ca scop exprimarea consimțământului României, în calitatea

sa de membru al BERD, în ceea ce privește acceptarea amendamentelor la Acordul de înființare al BERD propuse prin Rezoluțiile nr.259 și nr.260 din 18 mai 2023, pentru aprobarea modificărilor la articolele 1 și 12.1 din Acordul de înființare a Băncii („Acordul”), respectiv:

- Modificarea articolului 1 din Acord ar permite accesul limitat și extinderea progresivă a sferei geografice a operațiunilor BERD în Africa Subsahariană și Irak.

- Modificarea articolului 12.1 din Acord elimină limitarea capitalului statutar pentru operațiunile obișnuite și încredințează Consiliului de Administrație stabilirea și menținerea oricăror limite adecvate cu privire la indicatorii de adecvare a capitalului.

Următoarele aspecte se aplică în ceea ce privește articolul 1 modificat din Acord:

a. Termenul „Africa Subsahariană”, astfel cum este prevăzut la articolul 1 din Acord, înseamnă regiunea Africii Subsahariene, astfel cum este definită de către Grupul Băncii Mondiale.

b. Limitarea numărului de țări membre din Africa Subsahariană în care Banca își poate îndeplini scopul, astfel cum este prevăzut la articolul 1 din Acord, trebuie înțeleasă astfel încât să permită o extindere limitată și incrementală a sferei geografice a operațiunilor Băncii, în conformitate cu măsurile și mecanismele stabilite în raportul Consiliului de administrație „Modificarea Acordului de instituire a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru a permite extinderea limitată și incrementală a sferei geografice a operațiunilor Băncii în Africa Subsahariană și Irak”. În acest context, un vot afirmativ de cel puțin trei sferturi din Guvernatori, reprezentând nu mai puțin de patru cincimi din puterea totală de vot a membrilor, va trebui să aprobe orice creștere suplimentară a extinderii.

c. Irakul va fi încorporat în regiunea sudică și estică a Mediteranei în sensul Acordului și, în consecință, termenul „sudul și estul Mediteranei”, astfel cum este prevăzut la articolul 1 din Acord, va fi înțeles ca regiunea formată din țările care au o coastă la Marea Mediterană, precum și Iordania și Irak, care sunt strâns integrate în această regiune.

De asemenea, articolul 12.1 din Acord se modifică prin eliminarea textului existent și introducerea unui nou text, după cum urmează:

„1. Consiliul de administrație stabilește și menține limite adecvate în ceea ce privește indicatorii de adecvare a capitalului, pentru a proteja soliditatea și sustenabilitatea financiară a Băncii.”

Ministerul Finanțelor este autorizat să notifice Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, acceptarea de către România a amendamentelor menționate la articolul unic.

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Extinderea activității BERD spre zona Africii subsahariene și Irak reflectă legăturile economice tot mai mari dintre țările actuale de operațiuni ale Băncii și aceste teritorii, precum și potențialul Băncii de dezvoltare a sectorului privat în aceste economii. Conform analizelor BERD, extindere limitată și progresivă către noi țări de operațiuni nu va afecta capacitatea Băncii de a-și susține țările actuale de operațiuni, nu va compromite ratingul triplu A al Băncii, și nu va conduce la o solicitare de contribuții suplimentare de capital sau o deviere de la nivelul Băncii.

De asemenea eliminarea limitării statutare a capitalului privind operațiunile curente ale Băncii va permite utilizarea optimă a capacității de capital a Băncii pentru a sprijini Banca în atingerea impactului potențial maxim în țările sale beneficiare.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.</p>						
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la transpunerea de directive UE.</p> <p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						
<p>5.6. Alte informații Nu este cazul</p>						
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>						

<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.</p>
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.</p>
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ- proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 957/2023. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
<p>6.6. Alte informații Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost respectate procedurile prevăzute de <i>Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i>, proiectul de lege fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>7.3. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8- a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>
<p>8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>
<p>8.2. Alte informații Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru acceptarea amendamentelor la Acordul de înființare a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Paris la 29 mai 1990, adoptate prin Rezoluțiile nr.259 și 260 din 18 mai 2023 ale Consiliului Guvernatorilor Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

